



## MEMÒRIA

### PARTICIPACIÓ DE LA CIUTADANIA EN EL PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ DE L'ORDENANÇA MUNICIPAL DE GUALS.

#### CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA.

En compliment de l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques: *Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o reglament (ordenances/reglaments municipals), se substanciarà una consulta pública a través del portal web de l'administració competent en què es demanarà l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:*

- a) *Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.*
- b) *La necessitat i oportunitat de la seua aprovació.*
- c) *Els objectius de la norma.*
- d) *Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.*

<b>ENTITAT PROPONENT</b>	Ajuntament de Castelló de la Plana
<b>CONCEJALÍA DELEGADA</b>	Ordenació del Territori, Mobilitat i Àrea Metropolitana.
<b>TIPUS DE NORMA</b>	Ordenança Municipal.
<b>SITUACIÓ QUE ES PRETÉN REGULAR.</b>	Autoritzacions de Guals.
<b>NORMATIVA BÀSICA</b>	-Conforme a l'article 133-1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, d'ara en avant (LPACAP), amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de Llei o Reglament, (Ordenances Municipals) se substanciarà una consulta pública, a través del portal-Web de l'Administració competent en què es demanarà l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per les futures Ordenances/Reglaments.



	<p>Les actuacions que han de realitzar-se en el desplegament normatiu tenen com a objecte donar resposta al dret constitucional de participació ciutadana reconegut en l'art. 105 de la Constitució Espanyola.</p> <p>No podem desconèixer que durant 2016, s'ha estat treballant en un nou text d'Ordenança per a regular els guals, però som conscients de les noves fases participatives de la LPACAP que incorpora amb caràcter previ a la tramitació prevista en l'article 49 LRBRL, per a l'elaboració i aprovació d'Ordenances Municipals.</p>
--	---

<b>SOL·LICITUD D'OPINIÓ A SUBJECTES I ORGANITZACIONS POTENCIALMENT AFECTATS</b>
<b>1.- PROBLEMES QUE ES PRETENEN SOLUCIONAR AMB LA INICIATIVA.</b>
<p>• <u>Antecedents.</u></p> <p>Actualment es troba en vigor en matèria de guals, l'Ordenança municipal reguladora de les llicències de guals per ús comú especial del domini públic local i de les autoritzacions per altres aprofitaments especials, aprovada per acord del Ple de 29 d'abril de 1999, publicat en el BOP de Castelló, número 85 de 13 de juliol de 1999.</p> <p>L'ordenança vigent regula distints tipus de guals, com ara gual per a vivendes, gual agrícola, gual pesquer, etc.</p> <p>Per a vivendes exigeix un mínim de CINC vehicles amb una superfície mínima de 20 m2 reservats a cada vehicle.</p> <p>D'altra banda no es té en compte el fet real que constituïx el gual, que és el pas per la vorera o espai públic que possibilita l'entrada i eixida de vehicles a immobles, atés que en vials de vianants no queda clar que s'exigisca gual.</p> <p>Un del problemes més greus que s'ha plantejat és la petició reiterada d'autorització de gual per a immobles que, per la seua superfície, no podien albergar cinc vehicles i d'altra banda el planejament aplicable, exigeix una o dos places d'aparcament per cada vivenda, per la qual cosa en vivendes unifamiliars hi ha una contradicció, atés que no s'atorga l'autorització per no disposar de suficient espai (mínim 5 vehicles/20 m2/ veh.) i per una altra s'obliga a disposar de garatge-aparcament.</p> <p>Les classes de guals es resumixen actualment en gual permanent i horari, amb la qual cosa es prohibixen altres fórmules que faciliten la mobilitat.</p> <p><u>Quins problemes es resoldran amb la iniciativa d'una nova ordenança?</u></p>
<b>a) S'ajusta el concepte de gual a la norma</b>
<p>En la futura ordenança el gual és tot aprofitament especial del domini públic local per a l'accés de vehicles a immobles, en conseqüència s'ajusta el concepte de gual previst en la norma, article 75 del RD 1372/1986, de 13 de juny, que aprova el Reglament de Béns de les Entitats Locals, que preveu l'ús dels béns de domini públic com a ús comú i distingix l'ús general i especial.</p>
<b>b) Desapareixen diversos supòsits de gual l'existència del qual té escàs interès en l'actualitat, com ara el gual agrícola, pesquer.</b>



**c) Conjuga la regulació del gual i els estàndards urbanístics que exigixen un nombre mínim d'aparcaments per cada vivenda o espai comercial, etc.**

**d) Aconsegueix major mobilitat la qual cosa redunda en una millor racionalització de l'espai públic, basant-se en:**

-Els guals seran permanents, 24 h., quan es tracte d'accedir a immobles destinats a l'ús garatge aparcament; quan es tracte de vivendes unifamiliars amb 5 o més vehicles, en blocs de vivenda col·lectiva i en immobles situats en vies de vianants o en les que no es pot aparcar.

-El gual serà temporal, de 8:00 h a 20:00 h. en el supòsit que es requerisca l'accés a immobles de caràcter comercial Industrial i/o de servicis.

-En estos casos atenent a raons especials, es podrà autoritzar el gual permanent.

-Per a aconseguir major mobilitat i racionalització en l'ús de l'espai públic, és convenient dissenyar un gual d'horari especial, que s'utilitzarà per la persona autoritzada de 16:00 h a 10:00 h. de l'endemà i des de les 10:00 h a 16:00 h l'espai quedarà lliure o regulat en la modalitat de ZONA BLAVA.

Esta modalitat està pensada en general per a vivendes unifamiliars situades en vials de circulació rodada i on es puga aparcar i supòsits no compresos en les classes de gual anteriors que queden tècnicament justificats.

**e) Donarà una imatge homogènia de l'espai públic, amb la supressió de maceteros, tanques i altres elements que creguen una amalgama de situacions antiestètiques.**

**f) S'aplicaran sancions als que contravinguen l'ordenança, amb la regulació detallada d'infraccions i sancions.**

**g) Controlarà l'execució d'obres, atés que l'autorització o baixa de la mateixa es condicionarà a l'adequació de la vorera i restabliment a la situació inicial, respectivament.**

## **2.- NECESSITAT I OPORTUNITAT DE LA SEUA APROVACIÓ.**

En l'apartat anterior vénen arreplegats els principals motius de la necessitat i



oportunitat d'aprovar una nova ordenança i és poden resumir en :

-Adequar l'ordenança al concepte normatiu de gual. Gual en via o espai públic, és tota utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local, per a l'accés de vehicles a immobles, carrers particulars o semblants.

-Superar distincions anacròniques i poc útils (gual pesquer).

-Eliminar restriccions que poden contravenir estàndards urbanístics (exigir un mínim de 5 vehicles)

-Aconseguir major mobilitat en una ciutat cada vegada més complexa i que rep diàriament la visita de múltiples persones que es desplacen a la capital de la Província per a realitzar gestions administratives, compres, assistència a actes, treball, estudis, etc.

-Controlar les conductes que incomplixen l'ordenança.

-Aconseguir una imatge homogènia de les instal·lacions.

Podem resumir este punt dient que en el cicle de millora continua i una valoració exposat, que tota norma requerix, s'advertixen deficiències en l'ordenança actual que han de superar-se i és necessari i oportú aprovar un nou text.

### 3.- OBJECTIUS DE LA NORMA.

Els objectius es corresponen amb caràcter general amb els problemes que volen resoldre's, així, doncs els objectius principals són:

-Aconseguir major mobilitat i racionalització de l'ús de l'espai públic.

-Control de l'execució d'obres.

-Control d'actuacions que infringisquen l'ordenança.

-Homogeneïtzar la imatge estètica de les instal·lacions.

-Possibilitar el gual en immobles amb llicència d'obres, que per problemes constructius no s'ajusten plenament a la norma, prèvies les cauteles necessàries de seguretat.

### 4.- POSSIBLES SOLUCIONS ALTERNATIVES, REGULATORIAS I NO REGULATORIAS.

Atés que el gual és un ús especial del domini públic; atés que el dit ús ha de ser autoritzat per l'Ajuntament; atés que les autoritzacions obeïxen a paràmetres d'igualtat, aplicació múltiple i concreció de condicions exigibles, s'entén necessari que l'autorització de gual es regule per una ordenança, tal com ha sigut fins a la data.

Per allò que s'ha exposat procedix obrir el tràmit de consulta pública per a demanar l'opinió dels subjectes afectats per la futura Ordenança Municipal de Gual i les organitzacions més representatives perquè expressen la seua opinió, suggeriments i observacions sobre:

a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.



---

**Ayuntamiento de Castellón de la Plana**  
**Consulta Pública Previa**

- b) La necessitat i oportunitat de la seua aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

A Castelló de la Plana.  
(Document firmat electrònicament al marge)  
El Regidor Delegat.

